

Концепция проекта Федерального закона «О стандартизации»

1. Основная идея и цели

Основная идея законопроекта – определение правовых и организационных основ стандартизации, создание новой, отвечающей современным требованиям и тенденциям национальной системы стандартизации в Российской Федерации, обеспечивающей единую государственную политику в этой области, нацеленную на нормативно-техническое обеспечение решения важнейших государственных задач и национальных программ, в том числе:

в экономической сфере: обеспечение единства и целостности экономического пространства Российской Федерации, повышение качества и конкурентоспособности российской продукции, работ и услуг, реализуемых на внутреннем и внешнем рынках, стратегическое продвижение технологических инноваций, обеспечение рационального использования ресурсов, устранение (снижение) технических барьеров в торговле;

в социальной сфере: повышение качества жизни, уровня здравоохранения, решение экологических проблем, обеспечение охраны труда, защиты интересов потребителей, реализация приоритетных национальных проектов;

в сфере национальной безопасности: обеспечение обороноспособности и мобилизационной готовности, промышленной и экономической безопасности страны.

В Законе предполагается определить:

- правоотношения, связанные с деятельностью по стандартизации;
- цели, задачи и место стандартизации в решении проблем, стоящих перед страной, в условиях рыночной экономики;
- объекты и субъекты стандартизации, основные положения по планированию работ по стандартизации, разработке, принятию, внесению изменений, пересмотру или отмене стандартов;
- систему документации, применяемой в целях решения задач стандартизации, с учетом различных объектов и уровней регулирования;
- цели и основные принципы государственной политики в сфере стандартизации;
- порядок применения стандартов, в том числе, применения стандартов в технических регламентах и других нормативных правовых актах, применения международных, региональных стандартов и национальных стандартов других государств;

- права собственности на издание и распространение документов по стандартизации, порядок предоставления информационных услуг;
- порядок осуществления международного и регионального сотрудничества в сфере стандартизации;
- полномочия и функции федерального органа исполнительной власти, уполномоченного определять государственную политику в сфере стандартизации;
- полномочия и функции федеральных органов исполнительной власти по решению федеральных и отраслевых задач стандартизации, с учетом профиля их основной деятельности;
- права и обязанности предприятий и организаций в области стандартизации;

При этом должны быть учтены опыт и результаты применения федерального закона (ФЗ) «О техническом регулировании» и выдержавшие испытание временем положения государственной системы стандартизации, укоренившиеся в российской промышленности, что позволит установить необходимую преемственность регулирования.

2. Место Закона в системе действующего законодательства

Место Закона в системе действующего законодательства определяется его предметом, указанным в пункте «р» статьи 71 Конституции Российской Федерации, находящимся в ведении Российской Федерации.

В плане отраслевой принадлежности, с учетом регулируемых вопросов, Закон следует отнести к отраслям гражданского и административного законодательства.

Закон должен рассматриваться как основополагающий акт в регулируемой сфере, все другие акты не должны противоречить его положениям.

Учитывая, что предметная область Закона охватывает более широкий спектр правоотношений и объектов регулирования, чем ФЗ «О техническом регулировании», необходимо внесение в него соответствующих изменений.

3. Общая характеристика и оценка состояния правового регулирования в области стандартизации

После признания в 2003 году утратившим силу Закона РФ «О стандартизации» полноценное правовое регулирование в данной сфере практически отсутствует.

Раздел стандартизации в ФЗ «О техническом регулировании» имеет бессистемный, фрагментарный характер, цели и принципы стандартизации механически и не в полном объеме заимствованы из утратившего силу закона, без учета задач стандартизации в

новых условиях функционирования экономики и социальной сферы, а также проводимой международной интеграции страны, не учтена необходимость обеспечения преимущества в сфере стандартизации, определение и статус стандартов ограничены частным случаем, установленным в Соглашении ВТО по техническим барьерам в торговле. В частности в действующем законодательстве оказались неурегулированными следующие вопросы:

- положение о статусе и роли стандартизации как ключевом факторе поддержки государственной социально-экономической политики и эффективном инструменте обеспечения конкурентоспособности отечественной промышленности;
- положение о необходимости эффективной государственной политики в сфере стандартизации, привлечении федеральных органов исполнительной власти к работам по стандартизации и обеспечения координации этих работ;
- положение о необходимости правового регулирования стандартизации, в том числе о различном статусе стандартов, в сферах, не подпадающих под действие ФЗ «О техническом регулировании», в том числе в области охраны труда, экологии, социальных отношений и др.;
- обеспечение стандартизации в сфере обороноспособности, национальной (промышленной, экономической и др.) безопасности, в том числе вопросы функционирования системы стандартизации оборонной продукции, являющейся подсистемой национальной системы стандартизации;
- положение о межгосударственных и отраслевых стандартах, предварительных стандартах, технических условиях на продукцию, других документах по стандартизации, широко применяемых в промышленности и бизнесе, а также в международной практике;

Справочно: Существующий фонд отраслевых нормативных документов (более 33 тысяч документов), составляет основную и подавляющую часть документации, по которой производятся вооружение и военная техника.

Около 18500 российских национальных стандартов (80% всего фонда) приняты путем введения в действие на территории России межгосударственных стандартов, разработанных для стран СНГ.

- положение о статусе национальных стандартов, применяемых в технических регламентах, нормативных правовых актах, а также в сфере закупок и поставок продукции (товаров, работ, услуг) для государственных нужд;
- положение о приоритетном бюджетном финансировании разработки национальных стандартов, используемых для исполнения государственных функций и оказания государственных услуг;
- положение о привлечении предприятий промышленности к участию в работах по стандартизации, в т.ч. об отнесении расходов предприятий и организаций по разработке национальных стандартов на себестоимость продукции;
- вопросы участия России в работах по межгосударственной (региональной) стандартизации, осуществляемых в соответствии с Соглашением Правительств стран СНГ от 1992 г. «О проведении согласованной политики в области стандартизации...»;
- вопросы участия России в деятельности международных организаций и систем стандартизации (ИСО, МЭК, МСЭ, Кодекс Алиментариус, ЕЭК ООН и т.д.). При этом соответствующие акты Правительства РФ предусматривают только финансирование ежегодных взносов в эти организации и системы.

4. Анализ международного и зарубежного опыта государственного регулирования в сфере стандартизации

Анализ зарубежной практики правового регулирования стандартизации на национальном уровне показывает, что большинство стран имеют в своем законодательстве отдельные законы о стандартизации (Австрия, Бельгия, Бразилия, Венгрия, Израиль, Китай, Республика Корея, Мексика, Новая Зеландия, Япония, Армения, Беларусь, Молдова, Украина и др.), законы о создании и правовом статусе национальной организации по стандартизации, договоры (меморандумы о взаимопонимании) между правительствами и национальными организациями по стандартизации. При этом законы большинства развитых стран, регулирующие такие социально-экономические сферы, как охрана здоровья населения, охрана труда, контроль и охрана окружающей среды, защита интересов и прав потребителей, используют для конкретизации своих требований национальные стандарты.

Роль и статус стандартизации, как эффективного инструмента реализации социально-экономической политики, обеспечения безопасности, снижения технических нетарифных барьеров в торговле в последние годы существенной возрастает, что

подтверждается повышением внимания к стандартизации на международной и национальном уровнях: рекомендации и анализ условий применения стандартов для технического регулирования ОЭСР, АТЭС, ИСО/МЭК; Рекомендации для правительств ЕЭК ООН относительно политики в области стандартизации; ежегодный отчет ВТО (2005) «Торговля, стандарты и ВТО» (по данным ВТО увеличение уровня гармонизации стандартов на 10% приводит к увеличению объемов торговли на 3%); документ Еврокомиссии «Методы ссылочных стандартов в законодательстве с акцентом на Европейское законодательство. Инициативные руководства»; Закон США о передаче и совершенствовании национальных технологий (1996г.); национальная стратегия стандартизации США, одобренная Конгрессом США; Руководство Совета по стандартизации Канады по разработке и использованию стандартов в правовых актах (2006г.) и др.

Справочно: исследования, проведенные экспертами Германии, Австрии и Швейцарии и др. показали, что в масштабах национальной экономики совокупный эффект от проведения стандартизации составляет около 1% валового внутреннего продукта (ВВП), а ее вклад в экономический рост превышает соответствующие показатели от внедрения патентов и лицензий. В Великобритании вклад технологических преобразований в ВВП составляет около половины, при этом вклад стандартов в сами технологические преобразования составляет более 25% (2,5 млрд. фунтов стерлингов). Опыт зарубежных компаний показывает, что вложения в стандарты дают на 1 единицу затрат от 20 до 40 единиц прибыли.

5. Социально-экономические, и иные последствия реализации будущего Федерального закона

С принятием Закона создается современная правовая база для решения широкого круга текущих и перспективных государственных социально-экономических проблем.

Закон «О стандартизации», разработанный в соответствии со статьей 76 Конституции РФ обеспечит эффективное использование всех преимуществ стандартизации для обеспечения суверенитета страны, обеспечения единства и целостности ее экономического пространства. В том числе, для обеспечения диверсификации экономики и развития промышленности страны, прежде всего - для преодоления технологического отставания и модернизации российской экономики в целях повышения ее конкурентоспособности, а также для проведения эффективной социально-экономической политики государства.